

## ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ "РОДОПИ"

### ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

**Вносител:** ПК по законност

**ОТНОСНО:** Приемане на Наредба за изменение на Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община „Родопи” - Пловдив

#### ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно чл.76, ал.3 от АПК, във връзка с чл.8 от ЗНА и чл.21, ал.2 от ЗМСМА и в изпълнение на предоставените им правомощия, Общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение.

Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община „Родопи” – област Пловдив /Наредбата/ е приета на основание чл.9 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ и със същата се регламентират обществени отношения с местно значение. В чл.9 от ЗМДТ, изрично е посочено, че *"Общинският съвет приема наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги"*.

Разпоредбата на чл.9 от ЗМДТ предоставя, но и ограничава правомощията на общинския съвет да приема наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги. Правомощията по определяне и администриране на местни такси и цени на услуги не включват и правомощия по приемане на наредба, в която да се определят наказания за неизпълнение на задължения във връзка с данъци и такси.

Общинският съвет, като орган на местно самоуправление, е компетентен да приема норми за поведение, задължителни за физическите и юридическите лица на територията на съответната община, по въпроси, които не са от изключителната компетентност на други органи, но само в сферите, очертани в разпоредбата на чл.17, ал.1 от ЗМСМА.

Както вече беше посочено, Наредба № 7 е приета на правно основание чл.9 от ЗМДТ, като компетентността на общинския съвет следва да се съсредоточи в определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, а с разпоредбата на чл.19 от Наредбата, компетентността на общинския съвет излиза от рамката на чл.9 от ЗМДТ и навлиза в сферата на налагане на административни наказания за нарушения, свързани с местни данъци и такси, каквато компетентност по този текст общинският съвет няма.

Така чл.19 от Наредбата влиза в противоречие с горепосочената разпоредба на закона, тъй като същият предвижда наказания за неизпълнение на задължения към общината, в сферата на администрирането на местните данъци и такси, както следва: *"Чл.19 (1) На лицата, ползващи части от пазари, тържища, тротоари, площи, улици, платна, панаири или терени с друго предназначение – общинска собственост, незаплатили дължимите по тази наредба такси, се налага глоба в двукратен на дължимата за ползването от него право такса, но не повече от 500 лева. (2) При повторно нарушение глобата е в трикратен размер на дължимата за ползването от него право такса, но не повече от 500 лева."*

От друга страна, би могло да се приеме, че чл.19 от Наредбата противоречи и на разпоредбата на чл.127, ал.2 от ЗМДТ. Съгласно чл.127, ал.2 от ЗМДТ: *"Чл.127 (2) Не се смята за административно нарушение неплащането в срок на данъците и таксите по този закон."*

В този смисъл, разпоредбата на чл.19 от Наредбата влиза в пряко противоречие с горесцитираната разпоредба на чл.127, ал.2 от ЗМДТ, тъй като законовата норма изключва възможността за налагане на предвидените в Наредбата санкции.

Обхватът на правомощията на общинския съвет като орган на местно самоуправление трябва да бъде максимално широк. В случая обаче, дори и да се наложи извод за наличие на законово определено широко правомощие на общинския съвет да уреди чрез приемане на наредба правоотношения, свързани с определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, то в рамките на тези правоотношения категорично не се поставят и правоотношенията, свързани с налагане на наказания за извършени нарушения, във връзка с местните данъци и такси. Тези правоотношения са регламентирани с разпоредбите на чл.123 и следващите от ЗМДТ.

Горепосоченото обосновава извод, че като е приел разпоредбата на чл.19 от Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община „Родопи” - Пловдив, общинският съвет е излязъл извън своята компетентност, уреждайки със същата наредба и отношения по повод извършени административни нарушения, за които се налагат административни наказания.

Горното е в противоречие с разпоредбите на чл.76, ал.3 от АПК, чл.8 и чл.15 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, овластяващи общинските съвети да издават подзаконовни нормативни актове, с които да уреждат, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

Ето защо, за привеждане на Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община „Родопи” - Пловдив в съответствие с нормативен акт от по-висока степен /Закона за местните данъци и такси/, следва да бъдат предприети необходимите действия за отмяна в цялост на чл.19 от Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община „Родопи” - Пловдив.

Предвид гореизложеното, предлагам на Общински съвет „Родопи” да вземе следното

#### **РЕШЕНИЕ:**

**На основание чл.21, ал.2, във връзка с чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА, чл.8 и чл.15 от Закона за нормативните актове и чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, във връзка с чл.9 и чл.127, ал.2 от ЗМДТ, Общински съвет „Родопи” реши:**

**Приема Наредба за изменение на Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община „Родопи” - Пловдив, както следва:**

**§ 1. ОТМЕНЯ изцяло чл.19 от Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община „Родопи” – Пловдив.**

С уважение,  
Валентина Хаджиева  
Председател на ПК по Законност

